

区二届人大二次
会议参阅文件（八）

赣州市赣县区人民代表大会财政经济委员会 关于赣州市赣县区 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案初步方案的初步审查意见

为做好赣州市赣县区第二届人民代表大会第二次会议审查批准 2022 年预算草案的相关准备工作，区人大财经委于 2022 年 1 月 27 日举行由区人大财经委组成人员以及区人大常委会预算审查监督咨询专家、部分预算审查监督联系代表参加的初审会议，听取了区财政局关于赣州市赣县区 2021 年财政预算执行情况和 2022 年预算草案初步方案的汇报，对赣县区 2021 年财政预算执行情况和 2022 年预算草案进行了初步审查，提出如下初步审查意见。

一、总体评价

（一）关于 2021 年预算执行情况

财经委认为，一年来，面对风险挑战增多的国内外发展环境，财政局在区委、区政府的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，认真贯彻落实区一届人大五次会议关于预算的决议要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，实施积极财政政策并提质增效、更可持续，进一步深化预算管理制度改革，深入推进零基预算；严格落实过紧日子要求，规范财政收支管理，优化财政支出结构，

增强重大战略重要任务财力保障，持续保障和改善民生，防范化解财政运行风险，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动高质量跨越式发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。同时，预算执行和财政管理工作中还存在一些需引起重视的问题，主要是：一是财政收入总量不大、结构不优；二是政府债务偿还压力较大，债务风险防范化解能力有待提升。

（二）关于 2022 年预算草案

财经委认为，区人民政府提出的 2022 年预算草案，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻中央、省、市委经济工作会议精神和区第二次党代会、区委经济工作会议决策部署，坚持稳字当头、稳中求进总基调，遵循“统筹兼顾、量力而行、绩效优先、坚持底线”的原则，一般公共预算收入增幅安排与经济发展的预期增长指标相适应，是积极稳妥的；支出预算重点突出，牢固树立过紧日子思想，围绕做好“六稳”“六保”工作、以“五大活动”为抓手，深入实施“三大战略、八大行动”以及打造科创高地、千亿园区、魅力新城、客家摇篮等重大战略强化财政保障；政府债务风险总体可控，预算安排和预算管理的各项工作举措扎实有效，全区预算草案符合预算法规定和我区实际，总体可行。

二、意见建议

（一）实施积极财政政策，助推高质量发展。落实更加有效的积极财政政策，大力支持创新驱动发展，支持加快科技成果转化，以政策引领加快科创高地建设，加快构建现代产业体系。强

化北上对接，精心谋划和推进一批补短板、强弱项、调结构的重大项目，争取更多的转移支付资金和专项债支持我区基础设施、能源、农林水利等项目建设。全面落实落细减税降费和纾困帮扶政策，引导金融机构加大对实体经济、科技创新、绿色发展的支持，加快推进工业倍增升级，积极支持重点企业发展壮大，着力打造千亿园区，切实提高实体经济体量和韧性。持续优化营商环境，坚定不移招大引强，围绕重点产业链开展精准招商，引进一批成长性好、带动力强的企业和项目。

（二）加强预算管理，优化财政收支安排。严格执行预算法及其实施条例，坚持预算法定原则，硬化预算刚性约束，加快支出进度，严控预算调整和调剂事项，切实提高预算编制精准度和预算执行率。加大一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算统筹力度，进一步盘活政府资产资源。积极培植财源，依法有效组织收入，不断提升财政收入质量。落实党政机关带头过紧日子要求，大力压减一般性支出，切实做到有保有压，将财政资金用到刀刃上。加大对民生事业的投入，优先保障教育、医疗、养老、住房、社会保障等民生重点领域资金需求，让发展成果更多更公平惠及人民群众。

（三）强化绩效管理，提高资金使用绩效。推进零基预算改革，健全完善预算绩效管理，推动全过程、全覆盖绩效管理；严格落实财政资金直达机制，提高财政资源配置效率和资金使用效益。拓展审计监督的广度和深度，强化审计结果应用，推动审计整改标本兼治，加强审计监督和人大监督的贯通协调，形成监督合力。进一步完善重点绩效评价结果向人大报告制度，自觉接受

人大监督和社会监督。

（四）坚持底线思维，提升防范化解风险水平。健全地方政府依法适度举债机制，完善地方隐性债务常态化监测和风险评估预警机制，加强风险评估预警结果应用，坚持向本级人大及其常委会报告地方政府债务管理情况制度。加强债券资金使用管理，坚持资金跟着项目走的原则，做实做细债券项目遴选储备，加快资金支出和项目建设进度，充分发挥债券资金对经济的拉动作用。